

RESOLUCIÓN No. 03177

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA EL DESISTIMIENTO TÁCITO DE UN TRÁMITE ADMINISTRATIVO AMBIENTAL”

LA SUBDIRECCIÓN DEL RECURSO HÍDRICO Y DEL SUELO DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades delegadas mediante la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente, y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, y conforme a la Ley 99 de 1993 el Decreto 1076 de 2015, Ley 1755 de 2015, y el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011) y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que esta Entidad dispuso en las ventanillas de atención al usuario y en su página web una “Lista de Chequeo de Documentos para el Trámite Ambiental (Procedimiento 126PM04-PR73 V 1.0)”, en la cual se estableció que los usuarios interesados en tramitar o renovar un permiso de vertimientos, deberían dar cumplimiento a la normativa vigente en materia de vertimientos.

Que la sociedad denominada **FRIGORIFICO SAN ISIDRO S.A.S**, identificada con NIT. 900.368.150-1, por medio de su representante legal, el señor **ALVARO GUZMAN MONZON**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.356.887, mediante el **Radicado 2016ER163485 del 21 de septiembre de 2016**, presentó formulario único de solicitud de permiso de vertimientos junto con sus anexos, a efectos de obtener el permiso de vertimientos para descargar a la red de alcantarillado público, en el predio ubicado en la Transversal 7 Este No. 105A – 20 Sur, CHIP AAA0146XXDE de la Localidad de Usme, de esta ciudad.

Que una vez analizada la información presentada por la sociedad denominada **FRIGORIFICO SAN ISIDRO S.A.S**, representada legalmente por el señor **ALVARO GUZMAN MONZON**, esta Secretaria verificó que la documentación allegada no cumplía con los requisitos exigidos para iniciar el trámite administrativo ambiental, razón por la cual, mediante el oficio con **Radicado No. 2016EE215312 del 05 de diciembre de 2016**, la entidad solicito al usuario, la siguiente información para ser presentada en el término de **un (1) mes**, contado a partir de la fecha de recibo de la comunicación:

RESOLUCIÓN No. 03177

(...)

1. **Certificado actualizado del Registrador de Instrumentos Públicos y Privados sobre la propiedad del inmueble, o la prueba idónea de la posesión o tenencia.** El usuario remite certificado de existencia y representación legal de la sociedad **CONSTRUCCIONES E INVERSIONES IBERIA SAS**, con Nit. 830.046.866-0, la cual no es válida para el trámite de permiso de vertimientos debido a que quien solicita el trámite en mención es la sociedad **SAN ISIDRO SAS**, con Nit. 900368150-1, por lo tanto debe remitir certificado de existencia y representación legal de esta última.
2. **Autorización del propietario o poseedor cuando el solicitante sea mero tenedor.** Lo anterior teniendo en cuenta que el titular de derecho real de dominio del predio para el cual se solicita el permiso de vertimientos es la sociedad **CONSTRUCCIONES E INVERSIONES IBERIA S. EN C. S.**
3. **Planos donde se identifique origen, cantidad y localización georeferenciada de las descargas al cuerpo de agua o al suelo.** Deben ser remitidos en formato análogo tamaño 100 cm x 70 cm y copia digital de los mismos y elaborados por firmas especializadas o por profesionales calificados para ello y que cuenten con su respectiva matrícula profesional de acuerdo con las normas vigentes en la materia.
4. **Concepto sobre el uso del suelo expedido por la autoridad municipal competente.** Expedido por Curaduría Urbana y/o Secretaría Distrital de Planeación, y debe establecer la compatibilidad de la actividad desarrollada con el uso del suelo.

(...) **5. Constancia de pago por concepto de evaluación de solicitud del permiso de vertimientos, teniendo en cuenta los costos del proyecto, obra o actividad.** El recibo de pago No. 3531957 por valor de \$ 1.461.996, con dirección Cra 6H No. 113 – 20, remitido a la solicitud de permiso de vertimientos, se encuentra a nombre de la sociedad **CONSTRUCCIONES E INVERSIONES IBERIA S EN C S**, y no de la sociedad **SAN ISIDRO SAS**, con Nit. 900368150-1, la cual solicita el trámite por lo tanto debe aclarar esta información.”

Que posteriormente, mediante el **Radicado No. 2016ER235836 del 30 de diciembre de 2016 y No. 2017ER26625 del 08 de febrero de 2017**, el señor **ALVARO GUZMAN MONZON**, en su calidad de representante legal de la empresa **FRIGORIFICO SAN ISIDRO S.A.S**, remite información solicitada, en aras de continuar con el trámite administrativo de ambiental de solicitud de permiso de vertimientos.

Que revisada la documentación presentada, la Secretaría Distrital de Ambiente a través de la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo mediante **Oficio No. 2017EE74584 del 26 de abril de 2017**, remite nuevo requerimiento, solicitando al usuario para que allegara dentro del término de **un (1) mes**, contado a partir de la fecha de recibo de la comunicación, la documentación que se relaciona a continuación:

Página 2 de 9

RESOLUCIÓN No. 03177

1. “(...) Revisar y aclarar los datos reportados respecto al caudal del vertimiento los cuales no concuerdan para la caracterización y el formulario de solicitud.
2. Concepto de uso del suelo **actualizado**, emitido por la Secretaría Distrital de Planeación o Curaduría Urbana, toda vez que el documento aportado no es reciente y se logró evidenciar un cambio de nomenclatura respecto a la dirección catastral que registra. De igual manera, y consultado el Sistema de Norma Urbana y Plan de Ordenamiento Territorial – **SINUPOT**, no es claro establecer de forma definitiva el uso del suelo y actividades permitidas para el predio objeto de consulta.
3. Si bien en el radicado de la referencia, se presenta un recibo de pago por concepto de evaluación de permiso de vertimientos, con consecutivo No. 3531957, se requiere una aclaración, dado que quien debe aparecer como titular del trámite administrativo ambiental, es la sociedad **FRIGORIFICO SAN ISIDRO S.A.S.**, y no el propietario del predio. Dicho esto, deberá solicitar la devolución del dinero a Secretaría Distrital de Hacienda, y realizar el pago nuevamente asegurándose que sea la sociedad el titular del mismo. Los documentos requeridos para el trámite que deben ser radicados en la Subdirección Financiera son:
 - Carta de solicitud elaborada por el o la representante legal indicando el motivo de la devolución y el valor a devolver.
 - Fotocopia del Recibo de Caja de la Dirección Distrital de Tesorería.
 - Fotocopia de la Cédula del Representante Legal.
 - Certificación de la Cuenta Bancaria del usuario en la cual se consignará el valor pagado (Fecha de expedición no mayor a dos meses).
 - Fotocopia del Registro único Tributario RUT (actualizado).
 - Cámara y Comercio.”

Que dicho requerimiento fue recibido **el día 04 de mayo de 2017**, por el señor **ALBERTO PARADA**, fecha a partir de la cual empezó a correr el término de un (1) mes, otorgado para dar respuesta, tal y como se evidencia en la constancia de recibido, remitida por el correo masivo dirigido expreso 472.

Que transcurrido el término dado, y hasta el 18 de agosto de 2017, por medio **del Radicado No. 2017ER160220**, la sociedad empresa **FRIGORIFICO SAN ISIDRO S.A.S**, informa un cambio de razón social en la sociedad, respecto al nombre comercial, y la identificación, señalando que a partir del 1 de junio de 2017, el titular será **F.S.I S.A.S** identificada con NIT 901.085.099, y representada legalmente por la señora **CARMEN PATRICIA GOMEZ MORENO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.77.749.

Que así las cosas, y una vez revisado el sistema de información de la Secretaría Distrital de Ambiente – **FOREST** – y el expediente de seguimiento No. **DM-05-03-613**, resulta posible verificar que a la fecha el usuario no ha dado respuesta al requerimiento No. **2017EE74584 del 26 de abril de 2017**, respecto a los puntos solicitados y dentro del plazo

RESOLUCIÓN No. 03177

estipulado, razón por la cual, esta entidad cuenta con el mérito suficiente para resolver de fondo el trámite administrativo ambiental.

I. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. Fundamentos Constitucionales

Que el artículo 8º de la Constitución Política determina: *"Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación"*.

Que el artículo 58 de la Carta Política, establece que a la propiedad le es inherente una función ecológica.

Que la Constitución Nacional consagra en el artículo 79 el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, y a la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarla. Igualmente establece para el Estado entre otros el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que así mismo, el artículo 80 de la Carta Política consagra que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación restauración o sustitución, lo cual indica claramente la potestad planificadora que tienen las autoridades ambientales, ejercida a través de los instrumentos administrativos como las licencias, permisos, concesiones, autorizaciones ambientales, que deben ser acatadas por los particulares.

2. Fundamentos legales

Conforme a lo prescrito en el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, corresponde a los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1.000.000) de habitantes ejercer dentro del perímetro urbano, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano.

Bajo ese entendido, es función de la Secretaría Distrital de Ambiente controlar y vigilar (i) el cumplimiento de las normas de protección ambiental, (ii) el manejo de los recursos naturales; (iii) adelantar las investigaciones, (iv) imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las normas ambientales; y, (v) emprender las acciones de policía pertinentes.

Siguiendo esta normativa, el artículo 71 de la ley 99 de 1993 indica:

RESOLUCIÓN No. 03177

“(...) Artículo 71º.- De la Publicidad de las Decisiones sobre el Medio Ambiente. Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa ambiental para la expedición, modificación o cancelación de una licencia o permiso que afecte o pueda afectar el medio ambiente y que sea requerida legalmente, se notificará a cualquier persona que lo solicite por escrito, incluido el directamente interesado en los términos del artículo 44 del Código Contencioso Administrativo y se le dará también la publicidad en los términos del artículo 45 del Código Contencioso Administrativo, para lo cual se utilizará el Boletín a que se refiere el artículo anterior. “

3. Entrada en vigencia del Decreto Único 1076 del 26 de mayo de 2015

Que el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector ambiente y Desarrollo Sostenible, compila normas de carácter reglamentario que rigen en el sector; entre otras, las relativas a los usos del agua, los residuos líquidos y los vertimientos.

Que el artículo 3.1.1 de la Parte I, Libro 3 del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, establece la derogatoria y vigencia de los Decretos compilados así:

*“(...) Artículo 3.1.1. Derogatoria Integral. Este decreto regula íntegramente las materias contempladas en él. Por consiguiente, de conformidad con el art. 3º de la Ley 153 de 1887, quedan derogadas todas **disposiciones de naturaleza reglamentaria relativas al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible que versan sobre mismas materias, con excepción, exclusivamente, de los siguientes asuntos:***

- 1) *No quedan cobijados por la derogatoria anterior los decretos relativos a la creación y conformación de comisiones intersectoriales, comisiones interinstitucionales, consejos, comités, administrativos y demás asuntos relacionados con la estructura, configuración y conformación de las entidades y organismos del sector administrativo.*
- 2) *Tampoco quedan cobijados por derogatoria anterior los decretos que desarrollan leyes marco.*
- 3) *Igualmente, quedan excluidas esta derogatoria las normas naturaleza reglamentaria de este sector administrativo que, a la fecha expedición del presente decreto, se encuentren suspendidas por Jurisdicción Contencioso Administrativo, las cuales serán compiladas en este decreto, en caso de recuperar su eficacia jurídica.*

Los actos administrativos expedidos con fundamento en las disposiciones compiladas en el presente decreto mantendrán su vigencia y ejecutoriedad bajo el entendido de que sus fundamentos jurídicos permanecen en el presente decreto compilatorio.” (Negrillas y subrayado fuera del texto original)

De acuerdo a lo expuesto es claro que el Decreto 3930 de 2010 fue derogado y compilado en el Decreto 1076 de 2015.

RESOLUCIÓN No. 03177

Por otra parte, debe resaltarse que con anterioridad a la entrada en vigencia del Decreto 1076 de 2015, la Sección Primera de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, mediante Auto 245 del 13 de octubre de 2011, expediente No. 11001-03-24-000-2011-00245-00, suspendió provisionalmente el parágrafo 1° del artículo 41 del Decreto 3930 de 2010, cuyo contenido exceptuaba de la *solicitud “del permiso de vertimiento a los usuarios y/o suscriptores que estén conectados a un sistema de alcantarillado público”*.

Que en las disposiciones finales de derogatoria y vigencia prevista en el numeral 3° del Artículo 3.1.1, de la Parte I, Libro 3 del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, se estableció que quedan excluidas de la derogatoria, las normas de naturaleza reglamentaria de este sector administrativo que, a la fecha de expedición del decreto, se encuentren suspendidas por la jurisdicción contencioso administrativa, las cuales serán compiladas en caso de recuperar su eficacia jurídica.

Que, de conformidad con esta excepción, el referido parágrafo del artículo 41 del Decreto 3930 de 2010, no ha sido objeto de derogatoria, toda vez que aquel, se encuentra suspendido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

En virtud de lo anterior, esta Secretaría aún se encuentra normativamente facultada para exigir el permiso de vertimientos a los usuarios que realicen descargas a la red de alcantarillado público del Distrito Capital.

Que luego de haber realizado las anteriores aclaraciones, resulta pertinente resaltar que el artículo 2.2.3.3.5.2, sección 5, Capítulo 3 del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015 (antes, artículo 42 del Decreto 3930 de 2010), señala los requisitos necesarios para la evaluación, del trámite de permiso de vertimientos, los cuales no fueron presentados conforme se habían requerido por parte de la SDA, lo anterior teniendo en cuenta que la sociedad denominada **FRIGORIFICO SAN ISIDRO S.A.S**, (Hoy F.S.I S.A.S identificada con NIT 901.085.099.), no dio cumplimiento satisfactorio con lo requerido mediante radicado No. **2017EE74584 del 26 de abril de 2017**, a pesar de que mediante dicho requerimiento se le informó del asunto y se le solicitó allegar información y/o documentación con una características determinadas.

Que teniendo en cuenta que la sociedad denominada **FRIGORIFICO SAN ISIDRO S.A.S**, (Hoy F.S.I S.A.S identificada con NIT 901.085.099), no presentó la información adicional conforme se le requirió, éste Despacho debe declarar desistido el trámite administrativo ambiental de Permiso de Vertimientos.

Qué, ahora bien, en relación a la norma procedimental, con la entrada en vigencia de la Ley Estatutaria que regulo el Derecho Fundamental de Petición, Ley 1755 de 2015, el artículo primero permitió señalar:

RESOLUCIÓN No. 03177

“(…) Artículo 1°. Sustitúyase el Título II, Derecho de Petición, Capítulo I, Derecho de Petición ante las autoridades-Reglas Generales, Capítulo II Derecho de petición ante autoridades-Reglas Especiales y Capítulo III Derecho de Petición ante organizaciones e instituciones privadas, artículos 13 a 33, de la Parte Primera de la Ley 1437 de 2011, por el siguiente:

(…) Artículo 17. Peticiones incompletas y desistimiento tácito. En virtud del principio de eficacia, cuando la autoridad constate que una petición ya radicada está incompleta pero la actuación puede continuar sin oponerse a la ley, requerirá al peticionario dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de radicación para que la complete en el término máximo de un (1) mes. A partir del día siguiente en que el interesado aporte los documentos o informes requeridos comenzará a correr el término para resolver la petición.

Cuando en el curso de una actuación administrativa la autoridad advierta que el peticionario debe realizar una gestión de trámite a su cargo, necesaria para adoptar una decisión de fondo, lo requerirá por una sola vez para que la efectúe en el término de un (1) mes, lapso durante el cual se suspenderá el término para decidir.

Se entenderá que el peticionario ha desistido de su solicitud o de la actuación cuando no satisfaga el requerimiento, salvo que antes de vencer el plazo concedido solicite prórroga hasta por un término igual.

Vencidos los términos establecidos en este artículo, la autoridad decretará el desistimiento y el archivo del expediente, mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente, contra el cual únicamente procede recurso de reposición, sin perjuicio de que la respectiva solicitud pueda ser nuevamente presentada con el lleno de los requisitos legales.”

III. COMPETENCIA DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que mediante el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de elaborar, revisar y expedir los actos administrativos por medio de los cuales se otorguen o nieguen las licencias ambientales y demás instrumentos de manejo y control ambiental de competencia de este ente administrativo, así como los actos administrativos que sean necesarios para adelantar el procedimiento que tenga como fin el licenciamiento ambiental y demás autorizaciones ambientales.

Que en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones, dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

RESOLUCIÓN No. 03177

Que finalmente, el párrafo 1 del artículo 3, de la Resolución No. 1037 del 28 de julio de 2016, por medio del cual se delega en el Subdirector del Recurso Hídrico y del Suelo, la proyección y expedición de los actos administrativos relacionados con el objeto, funciones y naturaleza de la Subdirección, señala:

*“(...) **PARAGRAFO 1°.** Así mismo se delega, la función de resolver los recursos y solicitudes de revocatoria directa, presentados contra los actos administrativos señalados en el artículo tercero, la función de suscribir los actos administrativos mediante los cuales se resuelven desistimientos, modificaciones y aclaraciones; así como de los actos propios de seguimiento y control ambiental de los trámites administrativos ambientales de carácter sancionatorio y permisivo referidos en el presente artículo.”*

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Declarar el desistimiento tácito del trámite administrativo ambiental de solicitud de Permiso de Vertimientos presentado por la sociedad denominada **FRIGORIFICO SAN ISIDRO S.A.S**, (Hoy **F.S.I S.A.S** identificada con **NIT 901.085.099**), representada legalmente por la señora **CARMEN PATRICIA GOMEZ MORENO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.77.749, o quien haga sus veces, para las descargas generadas en el predio ubicado en la Transversal 7 Este No. 105A – 20 Sur, CHIP AAA0146XXDE de la Localidad de Usme, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente providencia.

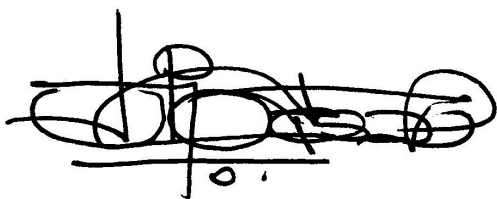
ARTÍCULO SEGUNDO. - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín que para el efecto disponga esta Secretaría. Lo anterior, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente acto la sociedad denominada **FRIGORIFICO SAN ISIDRO S.A.S**, (Hoy **F.S.I S.A.S** identificada con **NIT 901.085.099**), representada legalmente por la señora **CARMEN PATRICIA GOMEZ MORENO**, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.77.749, o quien haga sus veces, en la Transversal 7 Este No. 105A – 20 Sur, CHIP AAA0146XXDE de la Localidad de Usme de esta ciudad.

RESOLUCIÓN No. 03177

ARTÍCULO CUARTO. - Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición ante la Dirección de Control Ambiental, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación, de conformidad a lo establecido en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá a los 09 días del mes de noviembre del 2017



JULIO CESAR PINZON REYES
SUBDIRECCIÓN DE RECURSO HIDRICO Y DEL SUELO

EXPEDIENTE: DM-05-03-613
USUARIO: FRIGORIFIO SAN ISIDRO S.A.S. / (Hoy F.S.I S.A.S)
PROYECTO: LINA PAULINA ORCASITA CELEDÓN
REVISOR: EDNA ROCIO JAIMES ARIAS
ASUNTO: DESISTIMIENTO TACITO
CUENCA: TUNJUELO
LOCALIDAD: USME.

Elaboró:

LINA PAULINA ORCASITA CELEDÓN	C.C:	40929952	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20170429 DE 2017	FECHA EJECUCION:	08/08/2017
-------------------------------	------	----------	------	-----	------	---------------------------------	---------------------	------------

Revisó:

EDNA ROCIO JAIMES ARIAS	C.C:	1032427306	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 20170434 DE 2017	FECHA EJECUCION:	28/10/2017
-------------------------	------	------------	------	-----	------	---------------------------------	---------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

JULIO CESAR PINZON REYES	C.C:	79578511	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	09/11/2017
--------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------	---------------------	------------